

Kommunestyret 2023-2027

# Politisk plattform

For et samarbeid mellom Høyre, Fremskrittspartiet og Pensjonistpartiet

Frogn kommune



# Politisk plattform

For et flertall bestående av Høyre, Fremskrittspartiet og Pensjonistpartiet

## Innhold

|  |    |
|--|----|
| 1. Økonomistyring .....  | 4  |
| Overordnet målsetning.....   | 4  |
| Kommunens gjeld.....   | 5  |
| 2. Eldreomsorg og tilrettelagte tilbud .....                         | 6  |
| 3. Skole med mestring og læring .....                                | 7  |
| 4. Frogn kommune skal bli en ja-kommune .....                        | 8  |
| 5. Planprogram og rullering av kommuneplanen.....                    | 9  |
| Arealplanlegging .....   | 9  |
| Nordre Frogn .....   | 9  |
| 6. Utvikling og mobilitet .....                                      | 10 |
| Næringspolitikk.....   | 10 |
| Parkering .....  | 11 |
| 7. Gebyrer, egenandeler og avgifter for innbyggerne holdes nede..... | 11 |
| 8. Barnehage .....   | 12 |
| 9. Frivillige organisasjoner, kultur og idrett .....                 | 12 |
| 10. Tekniske tjenester.....  | 13 |

## **Den blå tråden – trygg økonomisk styring**

Frogn er en attraktiv kommune med mange gode kvaliteter. Vi leverer gode tjenester, og våre innbyggere har mange tilbud å benytte seg av. Befolkningen har gjennomgående høy inntekt, hvilket gir kommunen gode skatteinntekter. Styrt riktig har Frogn kommune potensialet til å bli en godt fungerende kommune med robust økonomi.

I dag ser vi imidlertid et annet bilde. Frogn kommunes økonomi er i krise.

Frogn kommune har over mange år hatt dårlig økonomisk oversikt og kultur for å holde kostnader nede. Frogn kommune har investert i tiltak som bare langt større kommuner har tatt seg råd til, slik som to kulturhus, Seiersten idrettspark med Bølgen og løsninger i Badeparken for å nevne noen. Gjelden er på over 2,3 milliarder kroner. Dette tilsvarer en gjeld på 140 000 kroner pr innbygger. Den økonomiske handlefriheten en kommune har til å satse på ikke-lovpålagte oppgaver er i realiteten allerede brukt på disse dyre investeringene.

Frogn kommunes gjeldsgrad er langt over anbefalt nivå fra KS. Hele 14% av kommunens totale inntekter går nå til å dekke gjelden. Om ikke gjelden reduseres kraftig, vil ikke Frogn kommune lenger kunne levere de lovpålagte tjenestene til befolkningen. Gjeldsreduksjon alene er ikke nok til å bedre kommunens økonomi, da demografiutfordringene tilsier mindre inntekt og større utgifter. Det er derfor også nødvendig å øke innbyggertallet med barnefamilier.

Partiene erkjenner at det må gjøres drastiske grep for å håndtere krisen, uten at det skal gå ut over tjenestetilbudet til innbyggerne. I denne perioden må fokuset rettes mot tiltak som vil redde kommunens økonomi. Partiene er enige om at tjenestene til skole, barnehage, eldreomsorg og andre lovpålagte tjenester skal prioriteres først. Vi må sikre at kommunens tjenesteproduksjon er styrt etter et «need to have» og ikke «nice to have»-prinsipp; vi må bevare det som er strengt nødvendig, og sette det som er fint å ha til side mens vi får økonomien på rett kjøp.



Beslutninger, utredninger og investeringsprosjekter må forankres bedre mellom politikk og administrasjon for å redusere omkamper og merarbeid. Det politiske nivået må involveres i nødvendige avklaringer og forhandlinger med sentrale myndigheter. Dette for å sikre et best mulig handlingsrom.

Frogn kommune må bygge opp bedre informasjonssystemer og endre kulturen slik at politikk og administrasjon kan få bedre innsikt og forståelse av de faktiske forhold i vår kommune. Oppdaterte og gode fakta er en forutsetning for å kunne gjøre gode prioriteringer

Det politiske samarbeidet skal bidra til at Frogn kommune reduserer sin gjeldsgrad betydelig i løpet av kommende periode, og i løpet av fireårsperioden fjerne eiendomsskatten. Eiendomsskatten er en usosial og unødvendig skatt som er innført for at det tidligere politiske flertallet skulle få slippe å ta konsekvensene av den økonomiske politikken. Eiendomsskatten bidrar også til at Frogn kommune blir en mindre attraktiv kommune å bosette seg i.

Hovedmålet med den politiske plattformen er å gi stabil og god styring i de neste fire årene.

## **1. Økonomistyring**

### **Overordnet målsetning**

Vi må sikre at kommunens tjenesteproduksjon er styrt etter et «nødvendig å ha» og ikke «fint å ha»-prinsipp. «Nødvendig å ha» er de tjenestene som er viktige for at barn får skolegang i tråd med opplæringsloven, eller at eldre får god eldreomsorg, for å nevne to eksempler. «Fint å ha» er tiltak som strengt tatt ikke er nødvendig for å gi kommunens innbyggere gode tjenester, men som likevel kan være viktig for mange innbyggere.

Partiene er enige om at de nødvendige tjenestene må gå foran og at ingen «fint å ha»- tiltak er fredet i de kommende budsjettforhandlingene.

Det er behov for en nøye gjennomgang av kommunens tjenesteområder med sikte på mulige innsparinger. Vi må utnytte potensialet i smarte løsninger og digitale løsninger. Vi må prioritere innsparinger som i minst mulig grad berører tjenestene til brukerne og svake grupper.

Der vi kan samarbeide med andre kommuner om felles tjenesteproduksjon eller administrative oppgaver, skal dette gjennomføres dersom det gir en økonomisk gevinst.

Partiene er enige om:

- å søke enighet i budsjettbehandlinger i tråd med politisk plattform.
- å ikke stemme for forslag som øker kostnadene uten at dette er en del av budsjettbehandlingen, eller at de tre partiene er enige om kostnaden.
- at de skal søke flertall sammen i alle saker.

## **Kommunens gjeld**

Frogn kommune har dramatisk høy gjeld og det styrende prinsippet i kommende periode er å redusere kommunens gjeld.

Det er behov for en kritisk gjennomgang av planlagte og vedtatte investeringer for å se om det er noen investeringer det er mulig å redusere eller utsette.

Det er behov for en gjennomgang av kommunens eiendommer og bygninger, hva de brukes til, driftskostnader og vedlikeholdsbehov. Man kan frigjøre eiendommer som kan selges, eller redusere kostnader ved sambruk. Salg av eiendom vil redusere vedlikeholdskostnader og driftskostnader.

Mulige salgsobjekter må vurderes mot:

- arealformål og hensynssoner i kommuneplan eller reguleringsplan som setter føringer for utviklingspotensial.
- heftelser og avtaler som begrenser bruk.
- kommunens fremtidige behov.

I forbindelse med behandling av handlingsplanen for 2024-27, må det settes opp en realistisk plan for reduksjon av gjeld i løpet av økonomiplanperioden.

Partiene er enige om:

- å frigjøre rådhusomtten og eventuelt nærliggende områder for salg. Arbeidsplassene på rådhuset flyttes til andre eksisterende bygninger som Frogn kommune eier.
- å vurdere hvordan presteboligen skal selges. Med tomt, alene eller eventuelt i sammenheng med rådhusomtten.
- å selge Dyrløkkebakken.
- å selge Sjøstjerna med leiekontrakt og gjestehavna, forutsatt videre drift av gjestehavn.
- at treningssenteret på Bølgen skal driftes privat dersom det reelt sett medfører en økonomisk gevinst for kommunen.

## **2. Eldreomsorg og tilrettelagte tilbud**

Eldreomsorg er en av kommunens primær oppgaver. Frogn kommune er i en god situasjon hva gjelder sykehjemsplasser, både i forhold til dagens- og fremtidig behov på kort- og mellomlang sikt. Frogn får et økende antall eldre med pleiebehov i tiden som kommer, og vi må trappe opp kommunens kapasitet etter hvert som behovet øker. Det vil bety mer midler til denne sektoren. For oss er det også viktig å se på ulike modeller for omsorg iht. omsorgstrappen, og se på muligheten for mer offentlig-privat samarbeid.

Partiene er enige om:

- å legge til rette for omsorgskonsepter i privat regi (Omsorg+, plussboliger, m.m) innenfor byutviklingsplanområdet.
- å avsette nye tomter til fremtidige omsorgskonsepter i privat regi når markedet etterspør dette, f.eks. Tverkjeglområdet og Nordre Frogn.
- å videreføre fritt brukervalg i hjemmetjenesten. Kommunen må bli flinkere til å informere om ordningen.
- en mer fleksibel bruk av hjemmetjenesten (nødvendige helsetjenester), herunder å bidra på Ullerud sykehjem ved behov.
- å videreføre dagens bruk av Murhuset og Snekkerbua.
- at det er viktig å arbeide for at omsorgspersonell som ikke har norsk som morsmål, får god norskopplæring. Dette for å sikre god kommunikasjon med brukerne.

### **3. Skole med mestring og læring**

En god skolegang varer hele livet, og må derfor være et prioritert område i et trangt budsjett. Midler til skole skal først og fremst brukes i klasserommene. Under dette ligger lærere, pedagogisk materiell og en god elevtjeneste.

Mestringsfølelse er en forutsetning for at barn skal trives i Frognskolen. Det er viktig at alle elever får muligheten til å lykkes, og at skolen i større grad tilpasses den enkelte elev. Dette vil kreve tidlig innsats, dyktige lærere, godt skolemiljø og en Frognskole som aktivt motarbeider mobbing og utenforskap.

Forrige periode foretok politikerne en vurdering av skolestrukturen i Frogn. Det ble her bestemt at skolestrukturen opprettholdes og at man ikke skulle bruke ytterligere ressurser på å utrede nedleggelse av en eller flere skoler. Ressursene må heller brukes på å legge til rette for at Frogn får flere barnefamilier, slik at skolene fylles opp igjen. Dette vil ta tid, men det vil også en omstrukturering av skolene gjøre. Inntil det kommer flere elever må vi optimalisere bruken av skolene, blant annet gjennom fordelingen av elever på de enkelte skolene.

Partiene er enige om:

- at skolestrukturen beholdes for å håndtere økning i befolkningen.
- at klasseromstrukturen kan tilpasses dagens elevtall og at deler av skolenes lokaler midlertidig kan brukes til annen virksomhet.

## **4. Frogn kommune skal bli en ja-kommune**

Frogn må tilrettelegge for flere boliger, slik at vi så raskt som mulig kan tiltrekke oss flere innbyggere, ikke minst barnefamilier. Dette for å sikre en bedre balanse i befolkningens demografi. Økt tilflytting er viktig for å øke kommunens inntektsside, fylle opp klasserommene og skape gode lokalsamfunn. Kommunen har nylig vedtatt to store områdeplaner med et betydelig boligpotensial i Drøbak, i tillegg til et område i Nordre Frogn. Det er imidlertid viktig at planene blir realisert.

Det skal være et mål å få politiske eierskap til nye arealplaner, slik at vi får bedre forutsigbarhet og mer effektiv saksbehandling.

I fremtidige utbygginger er det behov for bruk av fleksible rekkefølgebestemmelser, der utbygger for eksempel betaler pr. m<sup>2</sup> BRA, de får tillatelse for, i større prosjekter med kostbare rekkefølgekrav. Dette må kommunen legge til rette for gjennom bruk av utbyggingsavtaler. Kommunen skal bare kreve rekkefølgekrav som er nødvendig og der behovet utløses av den konkrete utbyggingen. Frogn skal ha klare og forutsigbare regler, eksempelvis terrengtilpasninger i kommuneplan, slik at mange skjønnsmessige vurderinger i byggesaken kan unngås. Dette vil spare ressurser i byggesaksavdelingen.

Kommunen skal utnytte Husbankens startlånsordning slik at flere får mulighet til å komme inn i boligmarkedet. Det skal være gjengs leie på kommunale boliger, da kan det også gis lengre leietider for de gruppene som har permanente behov.



Partiene er enige om:

- at kommunen skal, i større grad enn i dag, oppleves som en samarbeidspartner.
- at kommunen skal behandle byggesaker raskt.
- at kommunen skal ha en positiv holdning til søknader som ikke går utover intensjonen i arealplanen.

## **5. Planprogram og rullering av kommuneplanen**

### **Arealplanlegging**

I løpet av perioden skal kommuneplanen rulleres. Det må avklares hvilke forhold som skal ivaretas i en eventuell rullering, herunder behov for ytterligere utbyggingsområder, prinsipper for fortetning/transformasjon/bevaring av småhusområdene og hvorvidt det er behov for alle hensynsonene.

Partiene er enige om:

- at Frogn kommune skal være en ja-kommune der kommunen er grunnleggende positiv innstilt til utbygginger som ikke kommer i konflikt med kommuneplanen.
- å øke minstekravene og makskravene for antall parkeringsplasser i kommuneplanen.
- at hensynssonen for markagrensen skal justeres i behandlingen av kommuneplanens arealdel. Jordene tas ut, samt områdene nordøst for Høiås, m.m.

### **Nordre Frogn**

Nordre Frogn er et område med stort potensial for vekst og utvikling. Derfor er det viktig å legge til rette for økt boligbygging i Nordre Frogn, blant annet for å sikre elevgrunnet på Dal skole. Som følge av utbygging i området, vil det følge krav om å øke trafiksikkerheten, spesielt rundt Dal skole. Det er også viktig å legge til rette for næringsutvikling og private omsorgskonsepter i Nordre Frogn.

Fremover må kommunen vurdere mulighetene for å etablere kommunale løsninger for vann og avløp, i første omgang i området fra Knardal til Brevik.

I dag er det flere i Nordre Frogn som får postnummer tilhørende Nesodden- eller Ås kommune. Dette betyr at de kan gå glipp av informasjon som er relevant for innbyggere i Frogn kommune. Postnumrene må derfor endres slik at alle beboere får et postnummer som tilhører Frogn.

## **6. Utvikling og mobilitet**

### **Næringspolitikk**

For at Frogn kommune skal være en attraktiv kommune for barnefamilier, er det også viktig å ha arbeidsplasser i kommunen. Det må legges til rette for at Drøbak sentrum fortsatt er attraktivt for næringsliv, besøkende og befolkningen.

Partiene er enige om:

- å legge til rette for veiserviceanlegg på Måna (eksempelvis bensinstasjon, matservering, hydrogen, el-ladere, kollektivknutepunkt, pendlerparkering m.m)
- å være positive til at private aktører etablerer parkeringshus (i fjell eller under bakken) i sentrum.
- å være positive til etableringer av nye næringsarealer som ikke kommer i konflikt med markagrensen (etter revidering), men samtidig ikke slik at nye næringsområder stanser utviklingen på eksisterende næringsområder.
- at kommunen frigjør bygningsarealer i sentrum for kontorplasser som kan leies på korttidsbasis eller mer langsiktig leie.
- at kommunen ikke skal drive næringsvirksomhet som er i konkurranse med privat næringsvirksomhet, der tjenesten kan tilbys av private og det ikke er en kommunal oppgave å drifte tjenesten.

## **Parkering**

Frogn er en pendlerkommune og har mange besøkende som kommer med bil. Skal vi være attraktive for barnefamilier må de kunne ha mulighet til å eie egen bil for ulike daglige gjøremål. Dette krever mulighet for parkering der de bor og ved tjenestene de bruker, enten det er ved idrettsanlegg, butikken eller hos kommunen.

Det er også en del som har behov for pendlerparkering. Kommunen har en parkeringsplass ved Frogn videregående skole. Denne brukes imidlertid av mange utenfor vår kommune, og den blir tidlig full. Det vil hjelpe hvis muligheten til å parkere begrenses til kommunens innbyggere. I tillegg er det mulig å utvide parkeringsplassen.

Partiene er enige om:

- å innføre beboerkort for kommunens innbyggere på pendlerparkeringen.
- å utvide pendlerparkering på Måna, hvis det fortsatt er behov for det etter innføringen av beboerkort.

## **7. Gebyrer, egenandeler og avgifter for innbyggerne**

### **holdes nede**

I dyrtid er det viktig at ikke kommunen øker sine inntekter ved å belaste våre innbyggere. Derfor må det etterstrebnes at det samlede nivået på skatter og avgifter holdes så lavt som mulig.

Vi må se om det er mulig å få økt effektiviteten i saksbehandlingen slik at det blir raskere, enklere og billigere for befolkningen, slik det fremgår av kapittel 4 i den politiske plattformen.

Partiene er enige om:

- at montering av solcellepanel bør være gebyrfritt i hele kommunen.
- at vi må ha en gjennomgang av kommunens planer for oppgradering og rehabilitering av kommunens vann og avløp for å sikre at vi prioriterer de utbedringene som vil redusere kommunens driftsutgifter på VAR.
- at kommunen må prioritere løsninger som er nødvendig for å sikre god beredskap (brann, vann, strøm, bredbånd, miljø, m.m)

## **8. Barnehage**

Skal vi kunne tiltrekke oss småbarnsfamilier trenger vi god barnehagedekning. Et godt trekkplaster kan være fleksibelt opptak, som sikrer tilflyttende og allerede eksisterende innbyggere en barnehageplass fra barnet fyller ett år. Ettersom fleksibelt opptak er ressurskrevende, kan det være en god start at én barnehage settes av til fleksibelt opptak i første omgang.

Partiene er enige om:

- at nye barnehager skal være private.
- å vurdere å samle flere kommunale barnehager til én eller flere større kommunale barnehager, og dermed reduserer gjeldsgraden ved salg av eiendom.
- å vurdere å selge kommunale barnehager til private, med klausul om det fortsatt skal være barnehage.

## **9. Frivillige organisasjoner, kultur og idrett**

Frogn har en aktiv og godt fungerende frivillig sektor, og frivilligheten, idretten og kulturen er viktig for gode lokalsamfunn. Kommunen har i dag flere gode tiltak for denne sektoren, som tilgang på lokaler og arenaer. Dette er viktig for dag-til-dag driften av de lokale kulturtilbudene. I dyrtid er det også viktig å sikre at barn og unge ikke opplever utenforskap som følge av foreldrenes økonomi.

Det må etablere et bedre samarbeid mellom kommunen og frivilligheten, slik at vi kan utnytte mulighetene i å søke eksterne midler.

Partiene er enige om:

- å viderefører dagens ordning med at frivillig lag og organisasjoner fortsatt har gratis tilgang til lokaler.
- å redusere kulturskolen i forhold til fallende barnetall.
- å ha en kritisk gjennomgang av kulturområdet for å styrke kommunens økonomi.

## **10. Tekniske tjenester**

Frogn kommune har en topografi som stiller større krav til tekniske tjenester sammenlignet med våre nabokommuner. Mange av veiene er trange og bratte, og det er mange støttemurer. Kommunen må derfor påregne høye kostnader på enkelte områder.

Samtidig har kommunen gått til anskaffelse av dyrt maskinelt utstyr som ikke kan forsvares i en kommune av vår størrelse. Det må etableres samarbeidsavtaler med våre nabokommuner, som sikrer bedre kostnadsdeling.

Det er viktig for Frogn kommune og være en pådriver i arbeidet for en ren Oslofjord.

Partiene er enige om:

- at der kommunen kan få minst like gode tjenester til en lavere pris skal tjenesten settes ut på anbud.
- at kommunen skal ta initiativ til samarbeid om bruk av teknisk utstyr med nabokommunene.
- at kvistmottaket kan gjenåpnes, forutsatt at en privat aktør drifter det slik at det ikke er en kostnad for kommunen, eller en betalingsløsning som dekker kostnadene fullt ut.



Frogn kommune 28/09/23

Sigbjørn Odden  
Frogn Høyre

Lasse Køhler Botten  
Fremskrittspartiet Frogn

Ragnar Dahl  
Pensjonistpartiet Frogn

